

РУКОВОДСТВО НАСКО ПО УПРАВЛЕНИЮ ПРОМЫСЛОМ ЛОСОСЯ



Редактор Е.Н. Кривошеева

Техническое редактирование Е.Н. Кривошеевой

Подписано в печать 05.06.2017 г.

Уч.-изд. л. 1,0.

Заказ 11.

Усл. печ. л. 0,8.

Формат 60x84/16.

Тираж 100 экз.

183038, Мурманск, ул. Академика Книповича, 6, ПИНРО.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	3
1. Введение.....	5
2. Ключевые элементы управления	6
2.1. Процесс принятия решений.....	6
2.2. Описание видов промысла и эксплуатируемых запасов	6
2.3. Полномочия по контролю за эксплуатацией	7
2.4. Биологические ориентиры (сохраняющие лимиты и другие меры, направленные на поддержание численности и разнообразия)	7
2.5. Достижение биологических ориентиров или других мер, направленных на поддержание численности и разнообразия	8
2.6. Прочие факторы воздействия на запас(ы)	9
2.7. Меры управления, направленные на контроль вылова	9
2.8. Промысел смешанных запасов (ПСЗ)	10
2.9. Социально-экономические факторы	11
2.10. Эффективность мер управления	11
Приложение. Определения, применяемые в управлении промыслом лосося.....	12

ПРЕДИСЛОВИЕ

Потребность в регулировании эксплуатации запасов атлантического лосося в целях охраны этого ценного ресурса возникла с давних пор. Первые меры регулирования применяли еще в средние века и использовали различные подходы к управлению запасами. В настоящее время имеется гораздо больше научных и статистических данных для принятия решений в этой области. За 25 лет, миновавших с момента создания межправительственной Организации по сохранению лосося в Северной части Атлантического океана (НАСКО), произошли коренные изменения в управлении промыслом североатлантического лосося, основанные на научных рекомендациях. Эти меры были приняты не только для реализации внутренних интересов стран-участниц, но и в целях признания международных обязательств, установленных Конвенцией НАСКО. Квоты и промысловые усилия были существенно снижены, введен запрет на некоторые виды промысла с выплатой компенсации и без нее, чаще стал применяться любительский лов по принципу «поймал-отпустил». Изменение режима управления в связи с уменьшением численности лосося явилось серьезной проблемой, сопряженной с большими потерями в сфере коммерческого и любительского рыболовства, а также промысла рыбы для личных нужд. В то же время, несмотря на все усилия, численность лосося остается низкой, а в некоторых районах – крайне низкой, при этом многие запасы находятся на уровне значительно ниже сохраняющих лимитов (СЛ). Более подробное описание принятых мер см. на сайте www.nasco.int/fisheries.html.

В связи со сложившейся ситуацией НАСКО и ее страны-участницы договорились принять и использовать осторожный подход к сохранению и эксплуатации запаса лосося и управлению им в целях охраны этого ресурса и среды его обитания (см. www.nasco.int/pa.html). Задача НАСКО и ее стран-участниц в управлении промыслом лосося – «повышать и охранять разнообразие и численность запасов лосося». Деятельность НАСКО также направлена на достижение справедливости и баланса в управлении промыслом в «домашних водах» и открытых районах моря.

Способствуя осторожному подходу к управлению промыслом лосося, НАСКО разработала схему принятия решений (см. www.nasco.int/fisheries.html), позволяющую реализовать более последовательный подход к управлению промыслом этого запаса в Северной Атлантике. Для внедрения мер управления, позволяющих

преодолеть снижение численности и разнообразия, Схема принятия решений предполагает использовать такие биологические ориентиры, как сохраняющие и управляющие лимиты, а также другие показатели состояния запаса. Кроме того, НАСКО приняла руководство по включению социальных и экономических факторов в процедуру принятия решений при реализации осторожного подхода (см. www.nasco.int/socioeconomics.html).

Рассмотрев различные подходы к управлению запасом лосося в каждой из стран-участниц, НАСКО подготовила инструкции, представленные в этой брошюре, целью которых является разъяснение положений соглашений НАСКО, касающихся управления промыслом лосося, помощь государствам в осуществлении этих соглашений и определение дальнейших действий, которые необходимо предпринять.

Мы надеемся, что масштабное применение согласованного на международном уровне руководства станет следующим шагом на пути к оптимальному управлению этим ценным ресурсом и обеспечению уровня эксплуатации, сохраняющего разнообразие и численность запаса.

Арни Исакссон
Президент НАСКО

Д-р Мальколм Виндзор
Секретарь НАСКО

РУКОВОДСТВО НАСКО ПО УПРАВЛЕНИЮ ПРОМЫСЛОМ ЛОСОСЯ CNL(09)43

1. Введение

НАСКО и ее страны-участницы договорились принять и использовать осторожный подход к сохранению и эксплуатации запаса лосося и управлению им в целях охраны этого ресурса и среды его обитания. Целью управления промыслом является **повышение и сохранение разнообразия и численности запасов лосося**. Способствуя ее реализации, стороны разработали следующие руководства и соглашения:

- Соглашение о принятии осторожного подхода – CNL(98)46.
- Схема принятия решений по содействию Совету и комиссиям НАСКО и соответствующим органам управления в реализации осторожного подхода к управлению промыслом североатлантического лосося – CNL31.332.
- Минимальный стандарт для статистики промысла – CNL(93)51.

Кроме того, НАСКО согласовала «Определения, применяемые в управлении промыслом лосося», SCPA(00)11, содержащиеся в Приложении, и разработала следующие руководства, применимые также к управлению промыслом лосося:

- Руководство по включению социальных и экономических факторов в процедуру принятия решений при реализации осторожного подхода – CNL(04)57.
- Руководство по использованию программ восстановления запасов в условиях управления запасами лосося на основе осторожного подхода – CNL(04)55.

Настоящее руководство разработано для решения следующих задач:

- Помощь государствам в дальнейшем осуществлении указанных соглашений и руководств.
- Обеспечение основы для реализации более последовательных подходов к управлению промыслом в Северо-Атлантическом регионе и обмену информацией о таком промысле.

- Помощь государствам в подготовке будущих тематических отчетов по регионам (Focus Area Reports – FARs) об управлении промыслом, а также содействие в процессе корректировки указанных отчетов;
- Помощь в определении дополнительных мер, которые необходимо установить. Деятельность НАСКО также направлена на достижение справедливости и баланса в управлении промыслом в «домашних водах» и открытых районах моря.

Целью настоящего руководства является помощь странам-участницам НАСКО в управлении промыслом дикого лосося в рамках национального законодательства.

2. Ключевые элементы управления

Известно, что в различных странах величина запасов лосося, ответственность и подходы в области управления, а также ресурсы, в отношении которых оно может осуществляться, значительно отличаются. Промысел рыбы смешанных запасов в открытых морских районах Западной Гренландии и Фарерских о-вов должен регулироваться с помощью мер и решений, установленных НАСКО. В то же время НАСКО не может предписывать конкретные подходы, используемые в управлении промыслом лосося в «домашних водах». Тем не менее в целях сохранения численности и биологического разнообразия запасов лосося все страны должны применять следующие элементы соглашений и руководств либо устанавливать четкие временные рамки для их реализации.

2.1. Процесс принятия решений

а. В соответствии с осторожным подходом все заинтересованные лица должны иметь возможность получать четкое описание процесса принятия решений в области управления, а также указание на виды решений, принятие которых можно ожидать при различном состоянии запасов. Они могут быть оформлены в виде блок-схемы или схемы принятия решений.

2.2. Описание видов промысла и эксплуатируемых запасов

а. В рамках программ отчетности и мониторинга необходимо на регулярной основе собирать данные, вести временные ряды и публиковать отчеты. Указанную информацию следует собирать для любительского, коммерческого, научного промысла, а также промысла для личных нужд, при этом она должна содержать следующие данные:

- о промысловой деятельности (например, номера лицензий, вид орудия лова, промысловое усилие, координаты и время);
- статистику вылова (например, количество, размер, возраст выловленной рыбы как удержанной, так и выпущенной, река происхождения);
- оценку уровня ННН-промысла и прочих источников смертности, связанной с воздействием рыболовства.

б. Необходимо собирать информацию о приловах лосося при промысле рыб других видов, а также прилагать усилия по определению рек происхождения лосося.

2.3. Полномочия по контролю за эксплуатацией

- а. В целях сохранения численности и разнообразия всех речных запасов уполномоченные лица должны иметь возможность закрывать промысел и регулировать промысловое усилие и/или вылов путем контроля количества выловленной рыбы либо количества и вида использованных орудий лова.
- б. Уполномоченные лица должны иметь возможность с необходимой оперативностью реагировать на изменения состояния отдельных запасов и иметь возможность внедрять согласованные меры по корректировке уровня вылова или промыслового усилия в течение сезона в зависимости от реального количества мигрирующих на нерест рыб или состояния окружающей среды.
- в. Уполномоченные лица должны иметь возможность обеспечивать выполнение действующих мер регулирования промысловой деятельности и до минимума снижать объемы незаявленного вылова.

2.4. Биологические ориентиры (сохраняющие лимиты или другие меры, направленные на поддержание численности и разнообразия)

- а. Необходимо установить сохраняющие лимиты (СЛ) для определения адекватного уровня численности для всех речных запасов лосося и отдельных морских компонентов запаса (например, лосося в возрасте 1+ по морю и лосося старших возрастных групп).
- б. В идеале указанные СЛ для каждой конкретной реки должны быть основаны на данных, полученных для каждой из этих рек.

- в. Однако для многих речных систем данные о запасе будут ограниченными. В таком случае СЛ должны быть основаны на данных, полученных по другим рекам.
- г. В тех случаях, когда СЛ не установлены, в качестве биологических ориентиров необходимо использовать альтернативные меры регулирования с установленной эффективностью, подходящие для определения адекватной величины запаса.
- д. Управляющие лимиты (УЛ) должны быть установлены на уровне, превышающем СЛ, чтобы уполномоченные органы в области рыболовства могли обеспечить высокую вероятность величины запаса, превышающей СЛ или альтернативный биологический ориентир. Указанный уровень вероятности определяется уполномоченными лицами.
- е. Кроме того, для обеспечения основы управления необходимо собирать информацию о разнообразии запасов (например, о сроках нерестовой миграции, возрасте, размере рыбы и т.д.).

2.5. Достижение биологических ориентиров или других мер, направленных на поддержание численности и разнообразия

- а. В норме оценка степени соответствия уровня запаса поставленным задачам управления по отношению к его величине и разнообразию должна производиться ежегодно.
- б. Кроме того, для выполнения задач управления в будущем, при условии сохранения (или изменения) существующих мер управления, прогнозы уровня запаса должны осуществляться с заблаговременностью в 1 год и более.
- в. Оценка численности и разнообразия запаса, основанная на уловах, связана со значительной неопределенностью, поэтому для подтверждения состояния запасов необходимо использовать другие источники информации (например, результаты съемок молоди, а также данные, полученные с использованием рыбоучетных устройств и ловушек).
- г. Меры управления должны вводиться с учетом неопределенности используемых данных.

- д. При оценке состояния запаса и определении необходимости введения мер управления промыслом следует учитывать период и степень недостижения биологических ориентиров, а также динамику численности запаса.
- е. При отсутствии достаточного количества данных по недостижению биологических ориентиров необходимо действовать с особой осторожностью и проводить дальнейшие исследования, направленные на понимание причины неудачи.

2.6. Прочие факторы воздействия на запас(ы)

а. Если в краткосрочной перспективе невозможность достижения биологического ориентира может повлечь за собой уменьшение или прекращение эксплуатации при промысле лосося, на численность запаса могут влиять другие факторы. В таком случае необходимо также принять меры по выявлению и устранению этих проблем.

2.7. Меры управления, направленные на контроль вылова

- а. Приоритетом в управлении промыслом лосося должно быть сохранение репродуктивной способности лосося всех отдельных запасов в реках.
- б. В ситуации, когда данные являются неопределенными, недостоверными или неадекватными, уполномоченные лица должны выражать более осторожное отношение. Отсутствие адекватной научной информации не должно являться причиной отсрочки в реализации мер сохранения и управления или их непринятия.
- в. В идеале прогнозы численности для всех облавливаемых запасов лосося используются для определения возможного объема изъятия или адекватного уровня промыслового усилия, при этом в течение сезона вносятся соответствующие поправки, отражающие реальный уровень возврата.
- г. При отсутствии прогноза численности уровень эксплуатации может быть основан на исторических данных, отражающих вероятность наличия возможного для изъятия объема.

д. Промысел запасов, находящихся на уровне ниже СЛ, не разрешается. В случае принятия решения, позволяющего вести такой промысел из-за преобладающих социально-экономических факторов, он должен быть ограничен до уровня, который даст возможность запасу восстановиться в установленные сроки.

2.8. Промысел смешанных запасов

В соответствии с определением НАСКО промысел смешанных запасов (ПСЗ) – это промысел, при котором облавливаются значительное количество лосося из двух или более речных запасов. Кроме того, НАСКО было установлено, что управление промыслом в домашних водах должно исходить из состояния каждого отдельного запаса в реке, а управление промыслом в открытых морских районах – из состояния комплексов запасов, определяемых уполномоченными органами.

Согласно рекомендациям ИКЕС, управление любым видом промысла должно быть основано на оценках состояния отдельных запасов. Промысел смешанных запасов, в частности прибрежное рыболовство или промысел в открытых морских районах, связан с определенной сложностью в управлении, так как в случаях, когда одним из компонентов смешанного запаса является запас, находящийся на уровне ниже СЛ, невозможно вести целевой промысел только тех запасов, которые обладают полной воспроизводительной способностью. Более вероятно соблюдение этого требования при промысле в эстуариях и особенно в реках.

В связи с этим в дополнение к рекомендации, содержащейся в п. 2.7, в отношении ПСЗ должны действовать следующие меры:

- а. Для рационального управления ПСЗ необходимы знания об облавливаемых запасах и состоянии каждого из них.
- б. Для районов, в которых ведется такой промысел, уполномоченные лица разрабатывают четкую политику управления, учитывающую дополнительные риски, связанные в том числе с количеством эксплуатируемых запасов, их величиной и продуктивностью.
- в. Меры управления должны быть направлены на защиту наиболее слабых из облавливаемых запасов.

- г. Кроме того, необходимо принимать во внимание действие вышеуказанных правил в отношении определенных видов промысла смешанных запасов, осуществляемое в более крупных реках или эстуариях.

2.9. Социально-экономические факторы

- а. При оценке различных стратегий управления рыболовством необходимо отдавать предпочтение сохранению запасов лосося.
- б. Для учета социально-экономических факторов при принятии решений в области управления и консультирования заинтересованных лиц необходимо обеспечить открытость рыболовной политики и протекающих процессов.

2.10. Эффективность мер управления

- а. До начала реализации мер управления уполномоченные лица дают оценку ожидаемым результатам введения таких мер и времени, необходимого для их выполнения.
- б. Кроме того, для оценки достижения поставленных целей уполномоченные лица осуществляют контроль за результатами выполнения мер управления.

SCPA(00)11

Определения, применяемые в управлении промыслом лосося

Промысел в открытых районах моря. Промысел в районах, находящихся за пределами юрисдикции страны происхождения. В частности, применительно к Конвенции НАСКО это относится к промыслу в районах под юрисдикцией Фарерских о-вов и Гренландии.

Промысел в домашних водах. Промысел в районах, находящихся под юрисдикцией стран происхождения (в пределах 12 миль).

Популяция. Группа особей лосося, которые свободно скрещиваются между собой, но не скрещиваются с другими особями за пределами этой группы. Наименьшая из групп, в отношении которой может практически осуществляться управление.

Запас. Единица управления, состоящая из одной и более популяций лосося, определяемая уполномоченными лицами, в том числе в целях регулирования промысла. Данное определение может использоваться для описания лосося, происходящего из определенного района или обитающего в нем. Таким образом, лосось из отдельной реки определяется как «речной запас», а лосось Западной Гренландии – как «западно-гренландский запас».

Промысел смешанных запасов. Промысел, эксплуатирующий значительное количество лосося из двух или более речных запасов.

Сохранение. Процесс, обеспечивающий поддержание численности лосося в запасе на удовлетворительном или превышающем его уровне (например, на уровне с согласованной вероятностью превышающем сохраняющий лимит) и сохранение естественного разнообразия.

Сохраняющие лимиты (СЛ). СЛ показывают границу нежелательного уровня нерестового запаса, при котором пополнение может начать существенно снижаться. Этот уровень нельзя использовать в целях управления без установления допустимой вероятности (например, выраженной в количестве лет), допускающей снижение запаса до величины ниже СЛ.

В настоящее время НАСКО и ИКЕС определяют СЛ как уровень нерестового запаса, обеспечивающий максимальный устойчивый вылов MSY. Ранее применялись определения «минимальный биологически допустимый уровень» (Minimum Biologically Acceptable Level, MBAL) или «оптимальный уровень нерестового запаса» (Spawning Target).

Управляющий лимит (УЛ). Уровень запаса, установленный уполномоченными лицами/учеными для достижения цели превышения СЛ на необходимое количество лет, а также решения других задач управления. В связи с этим УЛ будет выше, чем СЛ, при этом разница между ними отражает уровень риска снижения запаса до уровня ниже СЛ, установленный уполномоченными лицами.

Программа восстановления запаса (ПВЗ). Совокупность мер управления, по возможности включающая улучшение состояния среды обитания, а также контроль за эксплуатацией и выпуском молоди в водоемы, и направленная на восстановление запаса до уровня, превышающего сохраняющий лимит. ПВЗ может быть элементом стандартного плана управления.